**Табела испуњавања обавеза**

**Резиме закључака**

**Са Првог и Другог међустраначког дијалога у Народној скупштини Републике Србије**

**на тему унапређење услова за одржавање парламентарних избора, Београд,**

**14 -15. новембра 2019.**

Табела испод даје преглед нивоа испуњености обавеза преузетих током Првог међустраначког дијалога одржаног 10. и 11. октобра 2019. године и нових предлога са Другог међустраначког дијалога одржаног 15. новембра 2019. године у Народној скупштини Републике Србије.

Начела:

|  |
| --- |
| Независна регулаторна тела треба оснажити да проактивно и делотворно врше мониторинг и своју надзорну улогу; |
| Треба гарантовати једнаке услове за учеснике на изборима и потребно је строго поштовати начело раздвојености између страначких и државних активности; |
| Потребно је решити питање неуравнотежене заступљености у медијима; |
| Све реформе треба припремити и спровести на инклузиван и транспарентан начин. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Постојећи предлози** | Напредак остварен у испуњавању обавеза од Првог међустраначког дијалога | Ниво остварености обавеза |
| 1 | Забрана да државни званичници користе јавна средства у сврхе политичке кампање и адекватне санкције за све злоупотребе. | Препорука коју је усвојила Влада 23.9.  Неке измене Кодекса понашања државних службеника су усвојене. Државна служба (на централном и локалном нивоу) треба да буде обавештена о тим изменама.  У току је усвајање измена и допуна три закона која уређују (унапређују) ову материју. | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 2 | Мере којима се Министарству државне управе и локалне самоуправе (МДУЛС) даје надлежност да надгледа примену прописа који се односе на Јединствени бирачки списак. | **Управни инспекторат** треба даврши надзор над Јединственим бирачким списком.  Надзор над спровођењем прописа којима се уређује Јединствени бирачки списак преко Управног инспектората је завршен **15. новембра кроз ванредне инспекцијске надзоре** који су извршени у свим градским/општинским урпавама. | **ОСТВАРЕНО** |
| Редован надзор је извршен у свим градским и општинским управама. | **ОСТВАРЕНО** |
| 3 | Обука службеника укључених у одржавање и ажурирање Јединственог бирачког списка и унапређење њихових капацитета за рад на новом интернет сајту за информисање грађане о бирачком списку. | Израђен план обука.  - у току је обука за службене секретаре (5 група до 16.10).  - у току су обуке за службенике који воде званичне матичне књиге (1 до 16.10). | **ОСТВАРЕНО** |
| - Посебан веб сајт је онлајн (грађани могу да провере да ли се налазе у Јединственом бирачком списку уношењем свог јединственог матичног броја). |  |
| Нови део веб сајта Министарства са релевантним информацијама о изборном процесу:   * Основне информације о Јединственом бирачком списку * Прописи из ове области * Подаци о контакт особама задуженим за правна и техничка питања којима се грађани, као и овлашћена службена лица за вођење јединственог бирачког списка могу обратити за сва питања из ове области * Два ходограма којима се појашњавају процедуре и то: за проверу података, као и за ажурирање података у Јединственом бирачком списку. | **ОСТВАРЕНО** |
| 4 | Препоруке да РИК спроводи све неопходне обуке у припреми и спровођењу избора, укључујући и за чланове бирачких одбора; јавна инспекција активности бирачких одбора и њихових евиденција. | **РИК треба да организује обуке.**  РИК је прихватио нацрт Одлуке да се организује и спроведе обука за рад у бирачким одборима коју је предложила Радна група. РИК је такође урадио нацрт других закључака/одлука у вези са унапређењем изборног процеса. Јавна расправа (4 округла стола у Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Београду) је одржана и требало би спровести нацрт закључака. | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 5 | Регулисање питања међународних и домаћих посматрача. | Препорука коју је усвојила Влада 23.9. **РИК треба да донесе прописе** који ће детаљно регулисати процес посматрања. **Тренутно трају разговори о прописима.** *Када РИК објави прописе, видећемо шта је прихваћено, а шта није.* | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 6 | Омогућити приступ изводима из бирачког списка након гласања, на захтев грађана. | Препорука коју је усвојила Влада 23.9. Биће могуће на лицу места, на захтев. Спровођење у пракси се може проверити тек након избора | **ОСТВАРЕНО** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 7 | Измене и допуне три закона и то о Агенцији за борбу против корупције, о финансирању политичких активности и о јавним предузећима. Ове законе треба изменити у складу са најбољим европским и међународним праксама, као и са препорукама ОДИХР-а и уз пун парламентарни надзор. | Јавна расправа (4 округла стола у Новом Саду, Нишу, Крагујевцу, Београду) је завршена 31. октобра 2019. године.  Нацрт измена и допуна закона о Агенцији за борбу против корупције и јавним предузећима усвојене су на седници Владе 13.11.2019. Нацрт закона о финансирању политичких активности биће на дневном реду наредне седнице Владе РС, ради усвајања. Сва три закона ће бити послата Парламенту. Очекује се њихово усвајање до половине децембра. *Консензус о примени Редовне парламентарне процедуре.* | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 8 | Појаснити правила о политичком маркетингу унутар постојећег законодавства како би се обезбедили равноправан приступ, третман и транспарентност. | Разговори на ову тему започели су на састанку одржаном 12.11.2019. године у Парламенту. Треба појаснити да ли нови предлози и амандмани 3 закона дају довољно појашњења. | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 9 | План Народне скупштине да организује отворен састанак/јавно слушање са свим заинтересованим странама на тему улоге и рада РЕМ, укључујући и појашњења његових надлежности у областима надзора, мониторинга, извршења и санкционисање током изборне кампање.  То треба да резултира конкретним мерама за унапређење његовог рада пре предстојећих избора. | Мера усвојена 10.10.  Отворени састанак у Парламенту је одржан **12. новембра.**  Позвани учесници: Представници политичких странака, представници РЕМ, представници пружaлаца медијских услуга у области телевизије и представници радне групе.  **Отворени састанци и слушања у Парламенту су отворени за јавност, на захтев.**  *РЕМ је најавио нове предлоге.* *(Види испод у новим предлозима).* | **ОСТВАРЕНО** |
| 10 | Успостављање Надзорног одбора Народне скупштине за контролу електронских и штампаних медија. | *Потребно је даље о томе разговарати и даље развијати.* | **НИЈЕ ОСТВАРЕНО** |
| 11 | Именовања за упражњена места у РЕМ и појашњење процедура за именовање и разрешење чланова РЕМ; исходи широког и инклузивног јавног слушања треба да буду узети у обзир и у овом контексту. | Влада предлаже Парламенту кандидате. Правила која се односе на разрешење РЕМ не остављају могућност да се сви чланови разреше дужности одједном. | **НИЈЕ ОСТВАРЕНО** |
| 12 | Планирати да се обезбеди свеобухватна обука свих службеника укључених у спровођење избора, као и свеобухватна јавна кампања за бољу информисаност бирача. | Надлежна тела:  - Министарство надлежно за бирачке спискове/информисање бирача. (у току/напредак)  - РИК за бирачке одборе (*треба да се организује*).  *У току је израда промотивних спотова и сличних едукативних садржаја.* | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |
| 13 | Унапређење тачности бирачког списка укључујући и јачањем и надзором над спровођењењем свих закона, процедура и подзаконских аката којима се уређује Јединствени бирачки списак. | Министарство кроз обуку службеника.  Управни инспекторат треба да врши надзор над Јединственим бирачким списком.  Радна група за проверу Јединственог бирачког списка је формирана. Чланови те радне групе су чланови Владе и министарстава, представници ЦРТА-е, Цесида и представници међународних институција и тела.  Израда приручника за спровођење Закона о Јединственом бирачком списку за особље које је овлашћено да води и/или ажурира бирачки списак.  *(у току - нацрт је припремљен, а дискусија заказана за 19. и 20. новембар, позиви су упућени локалним самоуправама).* | **ДЕЛИМИЧНО ОСТВАРЕНО** |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Нови предлози |  |  |
| 1 | Доношење новог Правилника РЕМ за јавне медијске сервисе о начину извршавања постојећег законодавства током предизборне кампање. |  |  |
| 2 | РЕМ треба да усвоји Нацрт препорука за комерцијалне емитере и да их они у складу са тим примењују |  |  |
| 3 | РЕМ треба да врши стални надзор у току изборне кампање над пружаоцима медијских услуга и да објављује редовне извештаје о надзору на свом веб сајту. |  |  |

**Објашњење терминологије:**

**Јединствени бирачки списак = Јединствени бирачки списак = бирач списак**